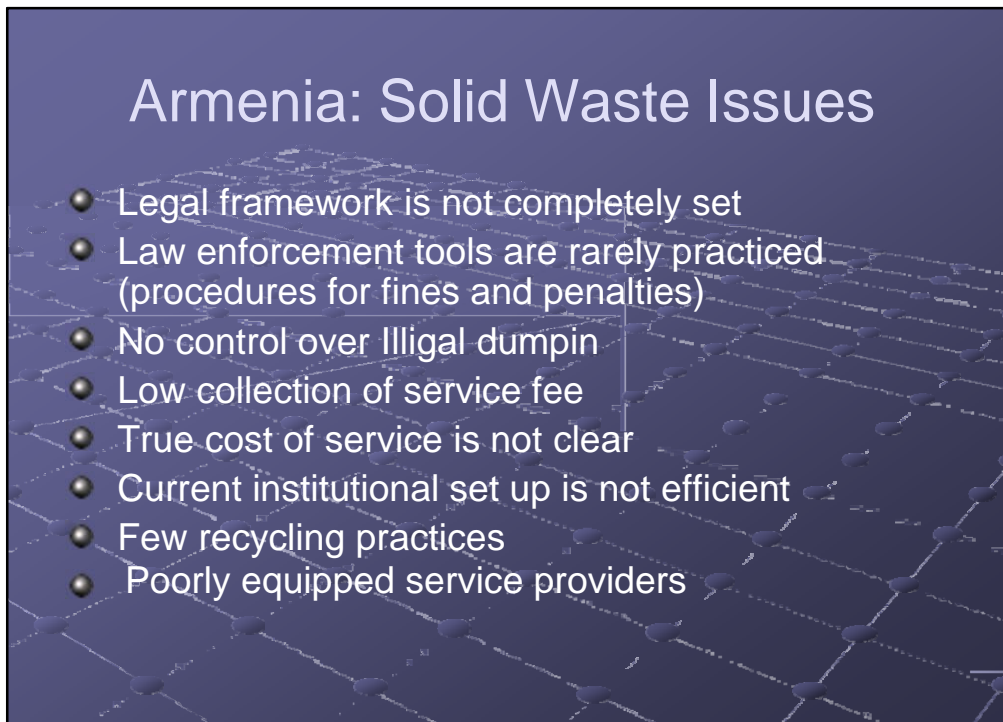


## АРМЕНИЯ

### Сфера управления твердыми отходами: задачи, достижения и стратегия



#### Задачи

1. Несовершенное законодательство
2. Слабая практика применения штрафных санкций
3. Наличие неконтролируемых мусоросвалок
4. Низкий уровень сбора платежей за предоставленные услуги
5. Недостаточно отражены реальные затраты на услуги
6. Неэффективная институциональная структура
7. Слабая практика сортировки и переработки отходов
8. Низкая техническая оснащенность

# Achievements

- Solid waste management becomes important area for government
- Growing interest of international financial institutions (WB, EBRD, USAID, KfW, EU, etc)
- Implementation of pilot projects (Yerevan, Kotayk marz, Lori marz)
- Data collection (waste composition, waste production, etc) and mapping
- Educational practices (PR, social advertisements, programs in kindergartens and schools)

## Достижения

1. Для Правительства Армении управление твердыми отходами становится важной задачей
2. Международные финансовые организации проявляют возрастающий интерес к этой сфере-Всемирный Банк, ЕБРР, USAID, KfW, EU
3. Осуществленные пилотные проекты – Ереван, Котайк, Лори, Севан
4. База данных и инвентаризация – состав отходов, генерация отходов и т.д.
5. Практика обучения, информирование населения – пиар, социальная реклама, программы в школах, детских садах и учебных заведениях.

## Challenges

- Change in attitude (authorities, residents)
- Affordable investment programs
- Creation of landfills with modern standards, elimination of illegal dumping sites
- Reinforcement of legal framework
- Efficient institutional set up for the service provision
- Cost recovery policy
- Close collaboration with residents

### Стратегия

6. Изменение отношения к отрасли – власти, организации, население
7. Доступные долгосрочные инвестиции
8. Создание современных санитарных полигонов и ликвидация несанкционированных свалок
9. Ужесточение (совершенствование) законодательства
10. Создание эффективной устойчивой институциональной системы оказания услуг
11. Политика самокупаемости затрат
12. Тесное сотрудничество с резидентами

### САМВЕЛ СРАПЯН

Министерство градостроительства Армении

Руководитель отдела по управлению жилищным фондом и коммунальных инфраструктур

03-04 апреля 2012г., Батуми, Грузия [www.urban-development-conference.de](http://www.urban-development-conference.de)

Многоуважаемый председатель, уважаемые дамы и господа

Позвольте приветствовать Вас и выразить искреннюю благодарность организаторам международной конференции за приглашение и предоставление возможности выступить перед столь представительной аудиторией.

В Армении уполномоченным государственным органом в сфере обращения с отходами является Министерство охраны природы, ответственными за санитарную очистку и мусороудаление являются муниципалитеты в соответствии с Законом о местном самоуправлении. Министерство территориального управления координирует деятельность и развитие органов местного самоуправления и Министерство градостроительства осуществляет политику развития коммунальных инфраструктур, в том числе разработки программ создания мест размещения отходов.

Тезисы моего выступления представлены на трех слайдах и отражают краткое описание существующих проблем, достижения и стратегию в сфере обращения с твердыми отходами в Армении.

Кратко остановлюсь на существующих проблемах.

### *1-2 Невершенное законодательство. Слабая практика применения штрафных санкций*

Как и во всех развивающихся странах, так и в Армении одним из основных вопросов является законодательное регулирование в сфере обращения с отходами и слабая практика применения и реализации законодательных норм.

### *3. Наличие неконтролируемых мусоросвалок*

Другой серьезной проблемой является отсутствие соответствующих современным требованиям санитарных полигонов, мест размещения опасных отходов и наличие множества неконтролируемых мусоросвалок.

Из более чем 900 муниципалитетов организованный сбор и удаление ТБО осуществляется только в 48 городах и нескольких десятках сельских поселений, расположенных вблизи городов.

Построенные в советский период и действующие в настоящее время порядка 60-ти коммунальные мусоросвалки не соответствуют минимальным санитарным и экологическим требованиям.

По статистическим данным на этих мусоросвалках ежегодно накапливается порядка 600 тысяч тонн (1.5 млн куб.м) отходов.

Кроме того существуют свыше 500 несанкционированных стихийно образованных мусоросвалок, которыми пользуются подавляющее большинство сельских поселений. По экспертным оценкам на этих мусоросвалках ежегодно размещается около 30% образующихся отходов.

Наряду с ТБО на мусоросвалках безконтрольно размещаются также некоторые опасные отходы (химические материалы, медицинские отходы, аккумуляторы, ртутьсодержащие отходы и другие).

На действующих мусоросвалках отсутствуют гидроизоляция, системы сбора фильтрата, происходит самовозгорание отходов с выделением диоксинов и других опасных веществ, что приводит к загрязнению атмосферы, почвы, поверхностных и грунтовых вод, создавая серьезные экологические проблемы.

Проблемами являются также:

4. Низкий уровень сбора платежей за предоставленные услуги,
5. Недостаточно отражаются реальные затраты на услуги,
6. Неэффективная институциональная структура,

Органы местного самоуправления не в состоянии самостоятельно обеспечить выполнение в полном объеме возложенных на них законом полномочий по обращению с ТБО. Слабо развита система контроля качества услуг по мусороудалению и санитарной очистке, учету всех субъектов, образующих отходы и регистрации количества и состава отходов.

#### *7. Слабая практика сортировки и переработки отходов*

В республике отсутствует развитая инфраструктура по сортировке, разделному сбору, вторичному использованию и переработке отходов.

Действуют порядка 3 десятка малых предприятий по сбору и переработке в основном бумаги, картона стекла и пластика. В Ереване и некоторых городах республики организован отдельный сбор пластиковых бутылок с применением специальных контейнеров. В городе Ванадзор действует одно небольшое предприятие по сортировке городского мусора.

Необходимо отметить также

8. Низкую техническую оснащенность компаний

Мусороудаление в городах и нескольких сельских населенных пунктах осуществляют 68 организаций (в основном частные компании) которые эксплуатируют порядка 750 мусоровозов и приспособленных автомашин и механизмов, что почти вдвое меньше необходимого. Большая часть парка спецмашин и контейнеров сильно изношены и этот парк недостаточно обновляется.

## II Достижения

1. *Для Правительства Армении управление твердыми отходами становится важной задачей*

Политика правительства Армении направлена на реформирование сектора управления твердыми отходами на основе передовых технологий с учетом опыта развитых стран, положений Европейского законодательства и серьезного отношения мирового сообщества к проблемам сокращения и утилизации отходов, охраны окружающей среды и здоровья людей.

В 2004 году принят Закон об отходах и в последующие годы приняты более трех десятков законодательных актов направленных на обеспечение исполнения положений данного закона, в основном регулирующих сферу обращения с опасными и производственными отходами. 2011 году принят Закон о санитарной очистке и мусороудалении, в соответствии с которым с 1-го января 2012 года плата за мусороудаление стала обязательным платежом для всех субъектов производящих отходы. Этим законом установлены также предельные размеры платы за услуги сбора отходов для населения, юридических и физических лиц.

2. Всемирный Банк, ЕБРР, USAID, KfW, EU, ADB и другие Международные финансовые организации и частные инвесторы проявляют возрастающий интерес к этой сфере в Армении.

### *3. Осуществленные пилотные проекты - Ереван, Котайк, Лори, Севан*

За последние 5-8 лет в Армении осуществлены несколько пилотных программ по управлению ТБО, в частности

- Исследовательские проекты в сфере ТБО в Араратском, Вайоц-Дзорском, Ширакском и Лорийском марзах, осуществленные при финансовой поддержке Еврокомиссии и ОЕСД (координатор Министерство градостроительства)
- Проект развития управления ТБО в г.Ереване включая тендерную документацию при финансовой поддержке Всемирного Банка (координатор Министерство экономики).
- Проект утилизации биогаза на Нубарашенской мусоросвалке г.Еревана в рамках Киотского протокола с применением механизма Чистого развития (СДМ) при финансовой поддержке правительства Японии, проект реализован в 2009 году (координаторы Министерство охраны природы и Министерство экономики)
- Ряд проектов по обеспечению мусоровозами и благоустройству мусоросвалок для некоторых городских муниципалитетов при финансовой и технической поддержке USAID (координатор Министерство территориального управления).
- Европейским Банком Развития и Реконструкции в сотрудничестве с Министерством градостроительства в 2011 году разработан инвестиционный проект мусороудаления и строительства регионального санитарного полигона в Котайкском марзе и предложения ЕБРР по реализации проекта в настоящее время находится на стадии согласования.
- Учитывая стратегическое значение экологической безопасности озера Севан в 2011 соответствующим решением правительства утверждена схема мусороудаления бассейна озера Севан. Для реализации этого решения с

Азиатским банком развития достигнуто соглашение о предоставлении технической помощи для подготовки соответствующего инвестиционного проекта для бассейна озера Севан. В рамках этого проекта предусматривается также разработка инвестиционного проекта для Араратского марза и стратегии развития отрасли в целом для республики. Проект находится в стадии согласования и мы надеемся на его старт в ближайшем будущем (координаторы Министерство территориального управления и Министерстерство градостроительства).

- В 2009-2011гг. при поддержке Министерства окружающей среды и охраны природы Германии и в сотрудничестве между университетом имени Отто фон Гэрике г.Магдебурга и Государственным университетом архитектуры и строительства города Еревана выполнен проект переработки бытовых отходов в Армении, включающий обучение персонала, сбор данных, анализ состава отходов и рекомендации по действиям в управлении отходами (координатор Министерство территориального управления).
- В 2010 году стартовал проект финансируемый Европейским Союзом “Управление отходами. Европейский инструмент соседства и партнерства ЕИСП” для 7 стран восточного региона, в рамках которого уже разработано проектное предложение развития сектора отходов Лорийского региона на ближайшие 15 лет (координатор Министерство охраны природы).
- В настоящее время в рамках финансового сотрудничества Германии с Республикой Армения банк KfW в сотрудничестве с Министерством территориального управления Армении предпринимаются шаги по разработке инвестиционного проекта по управлению твердыми отходами в городе Ванадзор, включая строительства нового санитарного полигона.

#### *4. База данных и инвентаризация – состав отходов, генерация отходов и т.д.*

В результате осуществленных проектов накоплены определенные базы данных по составу и генерации отходов, о легальных и нелегальных мусоросвалках и т.д.

#### *5. Практика обучения, информирование населения – пиар, социальная реклама, программы в школах, детских садах и учебных заведениях.*

В рамках перечисленных проектов, а также некоторыми общественными организациями проведены ряд мероприятий по повышению информированности широких слоев населения о проблемах и действиях в сфере обращения с отходами.

### III Стратегия

Основными стратегическими направлениями развития отрасли являются

*1. Изменение отношения к отрасли - власти, организации, население.*

Установление приоритета задач по управлению отходами для соответствующих органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, организаций и населения, четкое разграничение функций и ответственности на всех уровнях управления отходами, внедрение принципа “платит тот кто образует отходы”. На наш взгляд существенным является функция государства в осуществлении единой политики в отрасли и координации инвестиционных проектов.

*2. Доступные долгосрочные инвестиции*

Для развития отрасли огромное значение приобретает создание необходимых условий для мотивации привлечения долгосрочных доступных инвестиций и для этой цели хорошей основой могут служить результаты и накопленный опыт перечисленных мною некоторых проектов.

*3. Создание современных санитарных полигонов и ликвидация несанкционированных свалок*

Важной стратегической задачей является создание современных санитарных полигонов, перегрузочных станций и инфраструктур по сортировке и переработке отходов, а также ликвидация несанкционированных свалок. По экспертным оценкам для Армении исходя из географических условий и транспортной доступности потребуются создание примерно 15-17 региональных (межмуниципальных) санитарных полигонов обслуживающих всю территорию республики, в том числе посредством создания определенного числа перегрузочных станций и использования большегрузных мусоровозов с компакторами.

Другими стратегическими направлениями для развития отрасли могут быть

4. Совершенствование законодательства,

5. Создание эффективной устойчивой институциональной системы оказания услуг

6. Политика самоокупаемости затрат

7. Тесное сотрудничество с резидентами

На наш взгляд будущее за межмуниципальным сотрудничеством и развитием государственного и частного партнерства с целью создания и развития экономически, технически и финансово устойчивых региональных, межмуниципальных систем обращения с отходами.